



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Саратовской области

**Прокуратура
Заводского района г. Саратова**

ул. им.Орджоникидзе Г.К., 13, г. Саратов
Саратовская область, Россия, 410015



Заведующему МДОУ «Детский сад
№ 234»

Герасименко Е.В.

ул. Брянская, д. 7 «А», г. Саратов

10.06.2024 № 7-41-2024/2466-24-20630004

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства,
регламентирующего порядок владения и
пользования муниципальным имуществом

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры области от 07.11.2023, п. 5.15 решения коллегии прокуратуры Саратовской области от 26.10.2023 «О состоянии законности, практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере государственной и муниципальной собственности, в том числе при распоряжении земельными участками» проведён анализ соблюдения требований законодательства, регламентирующего порядок владения и пользования муниципальным имуществом, по результатам которого установлено следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района, относится к вопросам местного значения муниципального района.

В силу ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Согласно ч. 4 вышеуказанной статьи муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Уставом муниципального образования «Город Саратов» установлено, что в собственности города в соответствии с действующим законодательством находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, в том числе

имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов» является территориальным структурным подразделением администрации муниципального образования «Город Саратов», осуществляющим от имени администрации муниципального образования «Город Саратов» исполнительно-распорядительные функции по вопросам местного значения на территории Заводского района г. Саратова и осуществляет в рамках предоставленных полномочий владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

На основании ч. 1 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно ч. 9 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

В соответствии с ч. 1 ст. 299 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

На основании ч. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно ч. 3 ст. 298 ГК РФ бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счёт средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

На основании ст. 210 ГК РФ собственник несёт бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статьями 296, 298 ГК РФ, определяющими права и обязанности собственника и учреждения в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении, не предусмотрено сохранение обязанности собственника по содержанию переданного в оперативное управление имущества, поэтому собственник, передав Учреждению во владение имущество на данном ограниченном вещном праве, возлагает на него и обязанность по его содержанию.

Установлено, что дошкольное образовательное учреждение является муниципальным бюджетным учреждением. Учредителем учреждения является муниципальное образование «Город Саратов. Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляются администрацией муниципального образования «Город Саратов» в лице – администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов».

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно получено в оперативное управление учреждения и за счёт каких средств оно приобретено.

Таким образом, на муниципальное бюджетное учреждение с момента возникновения права оперативного управления распространяется требование, предусмотренное ст. 210 ГК РФ.

В ходе проведенного анализа соблюдения требований законодательства о муниципальной собственности установлено, что образовательным учреждением допускаются нарушения закона, выразившиеся в следующем.

В МДОУ «Детский сад № 234» разработано и действует Положение о порядке проведения осмотров зданий и сооружений, утверждённое руководителем 07.02.2020 (далее – Положение).

Однако, в нарушение требований вышеуказанного закона в Положении присутствуют нормы государственных стандартов (ГОСТ), которые утратили силу с 01.05.2024, на основании которых уполномоченные лица принимают решение о соответствии либо несоответствии выявленных дефектов зданий и сооружений требованиям технических регламентов, ГОСТ, СНиП, что противоречит ст. 210 ГК РФ, а также ч. 5, ч. 7 ст. 55.24 ГрК РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 55.25 ГрК РФ лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

В этой связи, в образовательном учреждении утверждена форма журнала технического состояния здания (далее – Форма журнала).

Однако, в нарушении требований ч. 5 ст. 55.25 ГрК РФ, форма журнала не предусматривает внесения обязательных сведений, а именно о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

Кроме того, установлено, что в образовательном учреждении допускаются нарушения ч. 5 ст. 55.25 ГрК РФ выразившиеся в отсутствии фиксации в журнале учёта обязательных сведений о проведении мониторинга технического состояния зданий, выполненных работах по техническому обслуживанию и т.д.

Данные факты нарушения законодательства о муниципальной собственности посягает на установленный порядок содержания имущества, переданного на основании договора оперативного управления, обеспечения безопасности зданий, сооружений, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Также, может послужить причиной не своевременного принятия мер, направленных на его восстановление, что является недопустимым.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем отношении должностных лиц муниципального дошкольного общеобразовательного учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, отсутствию должного контроля и подлежат незамедлительному устранению.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры Заводского района г. Саратова.

2. Принять все необходимые меры к устранению нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих и недопущению нарушений в дальнейшем.

3. Рассмотреть вопрос о наложении дисциплинарных взысканий в отношении лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.

4. О дне, месте и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

В течение месяца со дня внесения представления о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших совершению нарушений, должно быть сообщено прокурору района в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Е.В. Васина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Исп. А.А. Минеев, тел.: 49-61-4

Сертификат 00F4510D10CB495B051082739434C558BD
Владелец Васина Елена Владимировна
Действителен с 22.06.2023 по 14.09.2024